

**ДАЙДЖЕСТ**  
информационного сообщения  
«О документах территориального планирования субъекта Российской Федерации  
города федерального значения Севастополь»

**Александр Сергеевич ГЛАДКОВ,**  
севастопольский архитектор

**Проблемы, влияющие на развитие города и требующие своего разрешения**

Существенными проблемами развития города, требующими своего обязательного, а главное, своевременного решения, в том числе, и в контексте Генплана, являются:

- неоднозначность используемых градостроительных понятий "город", "ГФЗ" и др.;
- необходимость нормализации градостроительной ситуации;
- наличие в составе СРФ ГФЗ территории Исторического поселения;
- наличие в составе СРФ ГФЗ ОКН Достопримечательного места «Древний город Херсонес Таврический, крепостей Чембало и Каламита».

Они подробно рассмотрены в моей Информационной записке.

**Основания для разработки Генерального плана поселения "город Севастополь".**

Основанием для разработки Генерального плана является **Схема территориального планирования** Российской Федерации применительно к территориям Республики Крым и г. Севастополя, утвержденная Распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 октября 2015 г. № 2004-р., сведения о которой должны содержаться в составе исходных данных для проектирования, но в материалах заключенного Контракта отсутствуют.

Срок действия Государственного Контракта на его разработку ограничен 21.12.2016 года. Проект не принят. Это привело к существенному ухудшению качества жизни городского сообщества и к уничтожению исторической городской среды посредством нарушения исходных объёмно-планировочных и композиционных принципов, утрате Севастополем своей культурной идентичности.

В Севастополе отсутствует обязательный и понятный механизм информирования городского сообщества о планируемых градостроительных преобразованиях на территории ГФЗ с чётким регламентом обратной связи, то есть главный Заказчик (городское сообщество) лишён возможности влиять на результат. Это способствует исчезновению основного смысла государственной власти — обеспечения интересов коренного населения территории ГФЗ Севастополя.

**Следствием чего стали масштабные нарушения при реализации градостроительных федеральных инициатив, которые остаются городскому бюджету и городскому сообществу:**

- а) работы по благоустройству ул. Б.Морская;
- б) размещение культурного кластера на территории исторического поселения, уничтожающего идентичность места, игнорирующее поручение Президента и волю Заказчика (парк, музей, пляж);
- в) строительство памятника "Примирения" на территории, запрещающей строительство.

**ВЫВОДЫ**

Действия исполнительной власти, системно нарушающей Закон и игнорирующей волю местного сообщества, привели к ухудшению условий жизни севастопольцев, к резкому снижению историко-культурной ценности Севастополя и, в конечном итоге, дискредитации государственной власти, не исполняющей своё официальное предназначение. Это стало возможным по причине полного отсутствия реального заказчика исполнительной власти Севастополя — местного самоуправления.

Комплексная программа развития территории населённого пункта (Генплан) предусматривает:

- инвентаризацию градостроительной ситуации;
- приведение её в правовое состояние;
- выявление и анализ проблем застройки и развития города;

- предложения местных специалистов по повышению качества проектирования, строительства и контроля;
- соответствующие законодательные и управленческие решения.

Надёжным законным средством против градостроительных нарушений на территории ГФЗ Севастополь может стать принятие законодательных актов:

- возвращающих МСУ его законный статус в объеме, предусмотренном №131-ФЗ;
- регламентирующих градостроительную деятельность на всей его территории.

#### **ПРЕДЛОЖЕНИЯ:**

**Законодательной власти** с привлечением местных специалистов разработать и принять следующие Законодательные акты:

- О местном самоуправлении в ГФЗ Севастополь в части функции защиты интересов города и его населения и безусловного исполнения возможностей, предоставляемых №131-ФЗ.
- Об этических принципах градостроительной деятельности в ГФЗ Севастополь.
- О конкурсной основе архитектурного и градостроительного проектирования.
- О главном архитекторе города.
- О нормализации результатов градостроительной деятельности в период с 1991 года по 2014 и с 2014 года по настоящее время.
- О приведении градостроительных регламентов для территории достопримечательного места, разработанных Минкультом, в соответствие с градостроительными нуждами ГФЗ Севастополя.

**Исполнительной власти** поручить под строгую ответственность и контроль Заксобрания:

- разработать и утвердить КОНЦЕПЦИЮ градостроительных перемен на территории исторического поселения, включая принципиальное решение по размещению буферных зон;
- разработать актуализированный историко-культурный опорный план Исторического поселения; схема историко-культурного опорного плана, имеющегося в материалах проекта Историческое поселение г. Севастополя не содержит полных сведений, содержащихся в п.4, ст.59, №73–ФЗ.
- выполнить работы по созданию условий для реализации градостроительных перемен на территории Исторического поселения, предусмотренных п.3, ст. 60, №73–ФЗ, — особое регулирование градостроительной деятельности в исторических поселениях;
- оптимизировать принципиальную транспортную схему территории ГФЗ;
- совместно с профессиональным сообществом Севастополя произвести анализ результатов градостроительной деятельности по состоянию на 2020 год;
- вернуть городскому сообществу территории общего пользования в красных линиях улиц и дорог для использования их по прямому назначению;
- привести элементы благоустройства городской среды (заборы) в состояние, соответствующее требованиям нормативно-законодательных актов СРФ ГФЗ Севастополя;
- оптимизировать территории гаражных кооперативов посредством принятия соответствующих социальных и проектных решений;
- включить в градостроительное задание и в состав материалов Генплана:
  - сведения о планируемых принципиальных новациях и их местоположении в системе города;
  - сведения об условиях осуществления градостроительной деятельности и мерах по их оптимизации.

© А.С.ГЛАДКОВ  
Севастополь, 17 ноября 2020